



**REPUBLIKA HRVATSKA
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA
OPĆINA JASENOVAC
OPĆINSKO VIJEĆE**

**KLASA: 810-01/20-01/07
URBROJ: 2176/11-01-20-01
Jasenovac, 17.ožujka 2020.**

PRIJEDLOG

Na temelju članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj: 82/15, 118/18), članaka 54., 55., 56. i 57. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“, broj: 49/17) i članka 32. Statuta Općine Jasenovac («Službeni vjesnik», broj: 18/1, 40/14, 17/18, 38/19 i 61/19) Općinsko vijeće Općine Jasenovac, na sjednici održanoj 17. ožujka 2020. godine, donosi

**SMJERNICE
za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite
na području Općine Jasenovac za razdoblje od 2020. do 2023. godine**

I. UVOD

Donose se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine Jasenovac za razdoblje od 2020. do 2023. godine (u nastavku: Smjernice) kojima se utvrđuje zbroj svih potreba redovnih službi i djelatnosti koje se odnose na organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine Jasenovac za razdoblje od 2020. do 2023. godine.

Smjernicama se nastoji ukazati na Analizom utvrđene prijedloge i preporuke za postupanje u navedenom razdoblju.

II. CILJEVI SMJERNICA

Ciljevi Smjernica utvrđuju se na temelju Procjene rizika od velikih nesreća Općine Jasenovac koja je usvojena Odlukom o usvajanju Procjene rizika od velikih nesreća za Općinu Jasenovac, KLASA: 810-01/18-01/05, URBROJ: 2176/10-02-19-6 (u nastavku: Procjena rizika), izrađenu od Ustanove za obrazovanje odraslih za poslove zaštite osoba i imovine «DEFENSOR», OIB: 3756493956, Zagrebačka 71, Varaždin, od rujna 2018. godine. Istom su identificirane prijetnje i rizici na području Općine Jasenovac i to: epidemije i pandemije, ekstremne vremenske pojave, ekstremne temperature, suša, poplava, potresi, požari otvorenoga tipa i opasnost od mina.

Operativne snage sustava civilne zaštite koje djeluju na području Općine Jasenovac su:

- Stožer civilne zaštite Općine Jasenovac
- DVD Jasenovac stožerno društvo
- DVD Tanac
- DVD Drenov Bok
- DVD Krapje
- DVD Puska
- DVD Košutarica
- Gradsko društvo Crvenog križa Grada Novska
- Hrvatska gorska služba spašavanja (HGSS) – Stanica Novska.

Temeljem odluka načelnika Stožera civilne zaštite Općine Jasenovac o imenovanju koordinatora za područje Općine Jasenovac, KLASA: 810-01/20-01/02, URBROJ: 2176/11-01-20-1 od 18. veljače 2020. godine i Odlukom načelnice o imenovanju povjerenika civilne zaštite i njenih zamjenika za područje Općine Jasenovac, KLASA:810-01/20-01/03, URBROJ:2176/11-03-20-01, od dana 03.03.2020. godine, obavljat će sljedeće poslove:

- procjenjuju nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji sa Stožerom civilne zaštite Općine Jasenovac, usklađuju djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite
- dužni su odazvati se pozivu načelnika Stožera civilne zaštite Općine Jasenovac u mjerama aktiviranja, mobilizacije, pripravnosti i osposobljavanja u sustavu civilne zaštite.
- dužni su provoditi mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite kao dio operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Ovisno o specifičnostima izvanrednog događaja načelnica Stožera civilne zaštite Općine Jasenovac upućuje koordinatora na lokaciju sa zadaćom koordiniranja djelovanja različitih operativnih snaga sustava civilne zaštite i komuniciranja sa Stožerom tijekom trajanja i poduzimanja mjera i aktivnosti na otklanjanju posljedica izvanrednog događaja.

Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici:

- sudjeluju u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađuju provođenje mjera osobne i uzajamne zaštite
- daju obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanja u sustavu civilne zaštite
- sudjeluju u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite
- organiziraju zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina
- provjeravaju postavljanje obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i o propustima obavješćuju inspekciju civilne zaštite.

Stožer civilne zaštite Općine Jasenova

Stožer civilne zaštite je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Stožer civilne zaštite obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upoznavanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvoja plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja

poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Općinska načelnica Općine Jasenovac donijela je Odluku, KLASA: 810-06/17-01/01, URBROJ: 2176/11-03-17-01, od dana 13. prosinca 2017. godine, kojim je imenovan Stožer civilne zaštite Općine Jasenovac.

Za unaprjeđenje postojećeg stanja u promatranom periodu potrebno je:

- održavanje kontinuiranog rada svih članova Stožera civilne zaštite
- redovito održavanje sjednica Stožera civilne zaštite
- pravodobno reagiranje i odlučivanje
- kontinuirano uvježbavanje
- kontinuirano ažuriranje podataka o članovima
- upoznavanje s izmjenama u normativnom uređenju i promjenama u planskim dokumentima u području civilne zaštite.

Citirano Odluku o imenovanju Stožera potrebno je izmijeniti i dopuniti sukladno Pravilniku o sustavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite („Narodne novine“, broj: 126/19).

OPERATIVNE SNAGE VATROGASTVA

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva.

Na području Općine Jasenovac djeluje 6 Dobrovoljnih vatrogasnih društvo te Dobrovoljno vatrogasno društvo Jasenovac je stožerno društvo.

U razdoblju od 2020. do 2023. godine, nužno je provoditi različite oblike osposobljavanja dobrovoljnih vatrogasaca te istovremeno raditi i na edukaciji stanovništva putem informativnih letaka, društvenih mreža, stručnih predavanja, obilaskom dječijeg vrtića i škola i upoznavanja polaznika i djelatnika s osnovama zaštite od požara i drugih vrsta opasnosti, s naglaskom na preventivnom djelovanju.

U području rada sa članstvom posebnu pažnju potrebno je posvetiti vatrogasnoj mladeži, kao potencijalnim budućim operativnim vatrogascima. Pored toga potrebno je raznim svrsishodnim aktivnostima preventivno djelovati na društvenu zajednicu u svrhu povećanja sigurnosti i smanjenju opasnosti i rizika od nastanka požara.

Neophodno je izvršenje zadaća u skladu sa Programom aktivnostima u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u periodu za koje se donose ove Smjernice.

Snage vatrogastva, koje djeluju na području Općine Jasenovac, u suradnji s ostalim operativnim snagama civilne zaštite s područja Općine Jasenovac, dovoljne su za uklanjanje posljedica velikih nesreća i katastrofa.

Vatrogastvo je po stručnosti, opremljenosti i osposobljenosti i spremnosti, najkvalitetnija postojeća operativna i organizirana snaga civilne zaštite i njen glavni nositelj na ovom području.

Općina Jasenovac redovito donosi potrebnu dokumentaciju iz područja zaštite od požara.

Na području Općine su održavani protupožarni putovi sukladno financijskim mogućnostima i Programu održavanja komunalne infrastrukture koji se donosi svake godine uz donošenje proračuna.

Za unaprjeđenje postojećeg stanja u promatranom periodu potrebno je:

- na godišnjoj bazi poduzimati aktivnosti na usklađenju sustava civilne zaštite sukladno novim ili noveliranim propisima
- provoditi opremanje, osposobljavanje i popunjavanje vatrogasne postrojbe.

Gradsko društvo Crvenog križa Novska

Hrvatski Crveni križ djeluje na području Republike Hrvatske kao neprofitna pravna osoba sukladno posebnim propisima kojima se utvrđuje područje djelovanja Hrvatskog crvenog križa.

Operativna snaga Hrvatskog Crvenog križa je Gradsko društvo Crvenog križa Novska koje je temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama u izvršenju obveza sustava civilne zaštite sukladno Zakonu o Crvenom križu (Narodne Novine“ broj 71/10), Statutu Hrvatskog Crvenog križa („Narodne novine“ broj 56/11) i drugim važećim propisima.

Osim navedenog Gradsko društvo Crvenog križa Novska traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, obučava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija, vodi posebnu skrb o žrtvama oružanih sukoba i drugih izvanrednih situacija, pruža psihosocijalnu potporu stanovništvu, osigurava tehničku pomoć i drugo.

Općina Jasenovac će u periodu od 2020. do 2023. godine financirati Gradsko društvo Crvenog križa Novska sukladno važećim propisima.

Hrvatska gorska služba spašavanja (HGSS) – stanica Novska

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja su temeljna operativna snaga civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršenju obveza u sustavu civilne zaštite sukladno propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja, odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite, planovima civilne zaštite Općine Jasenovac.

Općina Jasenovac ima sklopljen Ugovor o sufinanciranju javnih potreba za obavljanje djelatnosti Hrvatske gorske službe spašavanja – Stanica Novska svojom godišnjim proračunom koji dijelom financira njihov godišnji program rada.

Koordinatori na lokaciji, za područje Općine Jasenovac

Temeljem Odluke o usvajanju Procjene rizika od velikih nesreća za Općinu Jasenovac („Službeni vjesnik“, broj: 49//18) zamjenik općinske načelnice, kao načelnica Stožera civilne zaštite Općine Jasenovac, donijela je sljedeći akt:

- Odluku o određivanju koordinatora na lokaciji, KLASA: 810-01/20-01/02, URBROJ: 2176/11-01-20-01 od 18. veljače 2020. godine, kojom su imenovani koordinatori na lokaciji, za područje Općine Jasenovac.

Koordinator na lokaciji dužan je procjenjivati nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji sa Stožerom civilne zaštite Općine Jasenovac, uskladiti djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Povjerenici civilne zaštite

Temeljem Odluke o usvajanju Procjene rizika od velikih nesreća za Općinu Jasenovac („Službeni vjesnik“, broj 49/18) općinska načelnica, donijela je sljedeći akt:

Odluku o Povjerenicima civilne zaštite i njihovih zamjenika za područje Općine Jasenovac, KLASA:810-01/20-01/03, URBROJ: 2176/11-01-20-01, od dana 03.ožujka 2020. godine.

Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici dužni su provoditi mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite kao dio operativnih snaga sustava civilne zaštite, a osobito obavljati sljedeće zadaće:

- sudjelovati u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađivati provođenje mjera osobne i uzajamne zaštite
- davati obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanja u sustavu civilne zaštite
- sudjelovati u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite
- organizirati zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina
- provjeravati postavljanje obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i o propustima obavještavati inspekciju civilne zaštite.

Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Odlukom Općinskog vijeća Općine Jasenovac o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Općine Jasenovac, KLASA: 810-01/19-01/02, URBROJ: 2176/11-01-19-01, od dana 24. lipnja 2019. godine, sukladno Zaključku iz Procjene rizika od velikih nesreća za Općinu Jasenovac, izrađenoj od Ustanove za obrazovanje odraslih za poslove zaštite osoba i imovine «DEFENSOR», OIB: 3756493956, Zagrebačka 71, Varaždin, od rujna 2018. godine, određene su pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite na području Općine Jasenovac, a to su:

1. JKP Jasenovačka voda d.o.o., Trg kralja Petra Svačića 19, Jasenovac,
2. Komunalni servisi Jasenovac d.o.o., Trg kralja Petra Svačića 21, Jasenovac.

Navedene pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite na području Općine Jasenovac svojim proizvodnim, uslužnim, materijalnim, ljudskim i drugim resursima najznačajniji su nositelji tih djelatnosti na području Općine Jasenovac, a sve s ciljem priprema i sudjelovanja u otklanjanju posljedica katastrofa i velikih nesreća, a dio su operativnih snaga sustava civilne zaštite Općine Jasenovac.

U slučaju da pravne osobe koje se bave zaštitom i spašavanjem nisu u mogućnosti same učinkovito provesti aktivnosti zaštite i spašavanja, a ugroza prijeti nastanku veće

nesreće, na zahtjev općinske načelnice Općine Jasenovac aktivira se Stožer zaštite i spašavanja Općine Jasenovac.

Općinska načelnica Općine Jasenovac, u slučaju neposredne opasnosti i prijetnje od nastanka katastrofe ili veće nesreće, ima pravo i obvezu mobilizirati sveukupne ljudske i materijalne resurse s područja Općine Jasenovac. Kada su iskorišteni svi kapaciteti općinska načelnica može zatražiti pomoć s područja Sisačko-moslavačke županije.

Planom djelovanja civilne zaštite Općine Jasenovac za svaku godinu potrebno je utvrđivati optimalnu organizaciju, aktiviranje i djelovanje sustava civilne zaštite, preventivnih mjera i postupaka, zadaća sudionika, a posebno operativnih snaga u provedbi mjera sustava civilne zaštite kako bi se osiguralo učinkovito, ali i racionalno korištenje svih raspoloživih resursa.

Općinska načelnica Općine Jasenovac koordinira djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite osnovanih za područje općine u velikim nesrećama i katastrofama uz stručnu potporu Stožera civilne zaštite Općine Jasenovac.

Općina Jasenovac, građani, pravne osobe i udruge te svi nositelji prava i obveza u civilnoj zaštiti na području Općine Jasenovac, dužni su provoditi temeljne zadaće sustava civilne zaštite, a to su:

- praćenje i prosudba aktivnosti od nastanka i razvoja katastrofe i veće nesreće,
- prevencija, organiziranje i pripremanje aktivnosti i mjera kojima je svrha povećati i unaprijediti pripravnost postojećih operativnih snaga i institucionalnih snaga za reagiranje u katastrofama i većim nesrećama,
- trajno organiziranje, pripremanje, osposobljavanje, uvježbavanje i usavršavanje sudionika civilne zaštite,
- uzbunjivanje građana i priopćavanje uputa o ponašanju glede mogućih prijetnji,
- obavješćivanje sudionika civilne zaštite o prijetnjama te mogućnostima, načinima, mjerama i aktivnostima civilne zaštite,
- aktiviranje operativnih snaga civilne zaštite (službi i postrojbi pravnih osoba i tijela državne i lokalne uprave koji se civilnom zaštitom bave u svojoj redovitoj djelatnosti, vatrogasnih zapovjedništava i postrojbi, Stožera civilne zaštite, postrojbi civilne zaštite)
- otklanjanje posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških, velikih nesreća i katastrofa.

Financiranje sustava civilne zaštite

Sukladno Zakonu o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj: 82/15, 118/18) potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava civilne zaštite na području Općine Jasenovac.

U Proračunu Općine Jasenovac, za svaku godinu, potrebno je osigurati sredstva za financiranje sustava civilne zaštite imajući u vidu odredbe citiranoga zakona i odredbe posebnih propisa.

Kroz financiranje sustava civilne zaštite potrebno je postići racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite.

Slijedom navedenoga potrebno je osigurati financijska sredstva za vatrogastvo, sredstva za provođenje mjera iz sustava civilne zaštite, sredstva za redovne službe i djelatnosti u sustavu civilne zaštite te sredstva za provođenje mjera sustava civilne zaštite (edukacija, opremanje, intelektualne usluge, promidžba, vježbe, djelovanje snaga i slično).

III. ZAKLJUČAK

U svrhu ostvarivanja sveukupnog cilja, odnosno uspostave organiziranog i učinkovitog sustava civilne zaštite, povezivanja svih sudionika operativnih snaga sustava civilne zaštite, žurnih službi i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od velikih nesreća i katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe, neophodno je da i dalje operativne snage, svi subjekti civilne zaštite i spašavanja na području Općine Jasenovac, u koordinaciji sa Stožerom civilne zaštite Općine Jasenovac, sudjeluju u:

- praćenju svih ugroza i događanja putem jedinstvenog komunikacijskog Centra 112
- izrađivanju i ažuriranju baze podataka za procjenjivanje potreba ažuriranja izrađene Procjene rizika od velikih nesreća i godišnjeg ažuriranja Plana djelovanja civilne zaštite na području Općine Jasenovac kao i operativnih planova civilne zaštite pravnih osoba u slučaju velikih nesreća i katastrofa.
- vođenju kvalitetne baze podataka o ljudskim i materijalnim resursima, kao i o kritičnoj infrastrukturi,
- pripremi organizacije za preventivno djelovanje u cilju podizanja pripravnosti i sposobnosti sustava na svim razinama
- podizanju načina informiranosti o osobnoj i uzajamnoj zaštiti te utvrđivanju načina obavješćivanja građana i sudionika civilne zaštite i spašavanja,
- provedbi usvojenih standardnih operativnih postupaka i primjeni privremenih provedbenih naputaka.

Poduzeti aktivnosti sukladno Pravilniku o sustavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite („Narodne novine“, broj: 126/19), te poduzeti potrebne aktivnosti temeljem Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2020. godini („Narodne novine“, broj: 3/20).

IV. Završne odredbe

Ove Smjernice stupaju na snagu osmog dana od dana objave, a objavit će se u „Službenom vjesniku“, službenom glasilu Općine Jasenovac.

PREDSJEDNIK:

Željko Đurić, v.r.

OBRAZLOŽENJE
uz Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Općine Jasenovac
za period od 2020. do 2023. godine

Članak 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18) predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja Proračuna razmatra i usvaja smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite koje se razmatraju i usvajaju svake 4 godine. Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Općine Jasenovac za period od 2020. do 2023. godine, utvrđuje se smjer razvoja sustava civilne zaštite.

Za provedbu ovih smjernica nije potrebno planirati financijska sredstva u Proračunu Općine Jasenovac.

Sukladno članku 11. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13, 85/15) Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Općine Jasenovac za period od 2020. do 2023. godine, dane su na internetsko savjetovanje s javnošću od 09. ožujka 16.ožujka 2020. godine. Obzirom na zakonski rok donošenja ovog akta skraćen je rok internetskog savjetovanja.

Obzirom na ranije navedeno predlaže se usvajanje Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Općine Jasenovac za period od 2020. do 2023. godine.

Općinska načelnica:

Marija Mačković, v.r.