

## **OPĆINA JASENOVAC**

*Uputa o načinu praćenja, ostvarivanja i trošenja vlastitih i namjenskih  
prihoda i primitaka proračunskog korisnika uključenih u proračun Općine  
Jasenovac za 2019.godinu*

*Siječanj 2019.*

## Sadržaj

<b>Uvod</b> .....	3
<b>1. Planiranje proračunskih korisnika u proračunu Općine Jasenovac</b> .....	3
<b>1.1. Financijski plan proračunskih korisnika Općine Jasenovac za 2019.godinu</b> .....	4
<b>2. Izvršavanje financijskog plana proračunskih korisnika Općine Jasenovac</b> .....	6
<b>2.1. Način praćenja mjesečnog ostvarenja i trošenja vlastitih namjenskih prihoda i primitaka proračunskog korisnika Općine Jasenovac</b> .....	6

## Uvod

Odlukom o izvršenju Proračuna Općine Jasenovac za 2019.godinu (KLASA:: 400-08/18-01/05; URBROJ: 2176/11-01-18-01, od 28.11.2018., koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Jasenovac na svojoj sjednici održanoj 28.11.2018.godine zajedno s Proračunom Općine Jasenovac za 2019. i projekcijom za 2020. i 2021. Proračunski korisnici odgovorni su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u Proračun i izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu sa namjenom. Prihodi se uplaćuju na **jedinstven račun riznice** u skladu sa zakonom, drugim propisima ili aktima, neovisno o visini prihoda planiranih u proračunu.

Dakle, namjenski prihodi (prihodi za posebne namjene) i vlastiti prihodi proračunskih korisnika dio su proračuna Općine Jasenovac, te kao takvi moraju biti uključeni u polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna Općine.

Slijedom propisane obveze po kojoj se svi prihodi i primitci proračunskih korisnika druge razine moraju uključiti u polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna Općine Jasenovac, Općina Jasenovac izdaje ove obvezujuće Upute kojim se propisuje obveza polugodišnjeg izvješćivanja proračunskih korisnika o svim ostvarenim namjenskim i vlastitim prihodima i primitcima kao i o njihovom korištenju.

### Ove upute namijenjene su:

1. Proračunskim korisnicima Općine jasenovac (za postupanje po istim),
2. Jedinstvenom upravnom odjelu Općine – računovodstvu, koji će vršiti evidenciju svih prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka proračunskih korisnika u proračunu Općine jasenovac.

## **1. Planiranje proračunskih korisnika u proračunu Općine Jasenovac**

Proračun JLS se sastoji, sukladno članku 16. Zakona o proračunu, od općeg i posebnog dijela. Posebni dio proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka proračunskih korisnika (prve i druge razine) iskazanih po vrstama, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.

Prema članku 17. Zakona o proračunu, financijski plan proračunskih korisnika čine prihodi i primici te rashodi i izdaci raspoređeni u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata. Financijski plan proračunskog korisnika mora obuhvatiti sve izvore financiranja što proizlazi iz članka 28. Zakona o proračunu.

Pravilnikom o utvrđivanju proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te o načinu vođenja registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika (Narodne novine, br. 128/09) utvrđuju se kriteriji za klasificiranje pravne osobe u kategoriju proračunskog i izvanproračunskog korisnika državnog proračuna te proračunskog i izvanproračunskog korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Prilikom klasificiranja uzima se u obzir osnivač, način financiranja, status subjekta i vrsta djelatnosti koju obavlja.

Navedenim Uputama propisano je obvezno uključivanje namjenskih prihoda (prihoda za posebne namjene) i vlastitih prihoda proračunskih korisnika JLS u proračun JLS, a temeljem toga su izrađene i ove Upute o načinu praćenja ostvarivanja i trošenja vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka proračunskih korisnika uključenih u proračun Općine Jasenovac za 2019. godinu s projekcijama za 2020. i 2021. godinu (u daljnjem tekstu Upute).

Sukladno Zakonu o proračunu te odredbama navedenoga Pravilnika, Centar za pomoć i njegu Jasenovac i Narodna knjižnica i čitaonica Jasenovac su upisani u Registar i proračunski su korisnici Općine Jasenovac.

Pozivom na Upute Ministarstva financija, a s obzirom da su navedene ustanova proračunski korisnici, te da se posebni dio proračuna svake JLS sastoji se od financijskih planova svih proračunskih korisnika, razvidna je i obveza uključivanja svih prihoda i primitaka, ali i rashoda i izdataka korisnika u proračun Općine, sukladno ekonomskoj, programskoj, funkcijskoj, organizacijskoj, lokacijskoj klasifikaciji te izvorima financiranja.

Kako je Odlukom o izvršenju proračuna Općine Jasenovac 2019. godinu nema mogućnost izuzeća od obveze uplate vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka proračunskih korisnika u proračun Općine Jasenovac

### **1.1 Financijski plan proračunskog korisnika Općine Jasenovac za 2019.godinu**

Prilikom izrade proračuna Općine Jasenovac za 2019. godinu s projekcijama za 2020. i 2021., kao i svih ovih godina, u posebnom dijelu proračuna planiran je iznos koji će se izdvajati iz proračuna Općine za rad proračunskih korisnika, a koji će se financirati iz izvornih prihoda proračuna Općine Jasenovac.

U izradi proračuna za 2019. godinu, u proračun Općine Jasenovac, a temeljem financijskih planova proračunskih korisnika, uvršteni su i vlastiti i namjenski prihodi koje su proračunski korisnici planirali ostvariti u ovoj poslovnoj godini, kao i njihov utrošak.

Slijedom navedenog proračunski korisnici je dužan planirati slijedeće izvore financiranja, naravno ukoliko ih ostvaruju, te se pridržavati slijedećih odredbi:

#### **11 Opći prihodi i primici**

Opće prihode i primitke čine prihodi od poreza, prihodi od financijske imovine, prihodi od nefinancijske imovine, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, prihodi državne uprave, prihodi od kazni te primici od financijske imovine i zaduživanja (nenamjenski). U izvor financiranja – opći prihodi i primici proračunski korisnik uključuje prihode koje ostvari iz općinskog proračuna, a koje planira u okviru **podskupine 671 Prihodi iz proračuna za financiranje redovne djelatnosti proračunskih korisnika**.

Za prihode iz ovog izvora namjena korištenja utvrđuje se kroz sam plan proračuna. Rashodi planirani u financijskom planu proračunskog korisnika iz ovog izvora financiranja podmiruju se do visine planiranih rashoda.

#### **52 Ostale pomoći**

Ovaj izvor se koristi za planiranje pomoći od ostalih subjekata unutar opće države.

#### **31 Vlastiti prihodi**

Ovaj izvor financiranja čine prihodi koje korisnici ostvaruje obavljanjem poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima.

Vlastiti prihodi iskazuju se u okviru skupine **661 Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga**.

Za sve proračunske korisnike vrijede slijedeća pravila:

- ako su vlastiti prihodi naplaćeni u nižem opsegu nego što je planirano, u skladu sa Zakonom o proračunu, korisnik može preuzeti i plaćati obveze samo u visini stvarno uplaćenih, odnosno raspoloživih sredstava.
- ako su naplaćeni u višem opsegu nego što je planirano, korisnik može preuzeti i plaćati obveze iznad iznosa utvrđenih u proračunu, za naknadno utvrđene aktivnosti i/ili programe, a do visine uplaćenih sredstava.
- naplaćeni vlastiti prihodi koji nisu iskorišteni u prethodnoj godini prenose se u proračun za tekuću proračunsku godinu.

#### 43 Ostali prihodi za posebne namjene

Ovaj izvor financiranja čine prihodi čije su korištenje i namjena utvrđeni posebnim propisima, a koje korisnik ostvaruje obavljanjem poslova iz svoje osnovne djelatnosti, na temelju posebnog propisa kojim je utvrđena namjena za koju se prikupljeni prihodi imaju utrošiti.

Člankom 48. Zakona o proračunu određeno je da su namjenski prihodi i primitci i pomoći, donacije, prihodi za posebne namjene, prihodi od prodaje ili zamjene imovine u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, naknade s naslova osiguranja i namjenski primitci od zaduživanja i prodaje dionica i udjela. Ovi prihodi pripadaju kategoriji izvora financiranja **43 Prihodi za posebne namjene**.

Prihodima za posebne namjene iskazuju se prihodi od participacije, evidentirani na **652- Prihodi po posebnim propisima**

Za korisnike vrijede slijedeća pravila:

- ako su prihodi za posebne namjene u proračun uplaćeni u nižem opsegu nego što je planirano, korisnik može preuzeti i plaćati obveze samo u visini stvarno uplaćenih, odnosno raspoloživih sredstava.
- Uplaćeni, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene mogu se izvršavati iznad iznosa utvrđenih u proračunu, a do visine uplaćenih sredstava.
- Uplaćeni i preneseni, a manje planirani namjenski primitci od zaduženja mogu se izvršavati do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava, uz prethodnu suglasnost općinskog načelnika, i odjela računovodstva Jedininstvenog upravnog odjela Općine.
- Uplaćene i prenesene, a neplanirane pomoći, donacije, prihodi za posebne namjene i namjenski primitci od zaduženja mogu se koristiti prema naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima u proračunu uz prethodnu suglasnost općinskog načelnika i odjela računovodstva Jedininstvenog upravnog odjela Općine.

#### **VAŽNO ZA PROVESTI U NAREDNOM RAZDOBLJU**

Slijedom navedenog, proračunski korisnici su dužni **Jedinstvenom upravnom odjelu Općine Jasenovac dostavljati polugodišnje izvješće:**

- **Izvješće o polugodišnjem ostvarenju i trošenju svih sredstava, kako onih koje su dobili iz proračuna Općine Jasenovac, tako i vlastitih sredstava i namjenskih primitaka koje proračunski korisnik ostvario.**

Izvješće se dostavlja Jedinstvenom upravnom odjelu polugodišnje, najkasnije 30 dana od dana isteka polugodišta, potpisano i ovjereno od čelnika proračunskog korisnika, radi praćenja poslovanja i utroška sredstava od strane Jedinstvenog upravnog tijela - računovodstva.

Pored navedenog, propisuje se obveza da prilikom prvog izvještavanja za prvo polugodište 2019. (**rok je 30.srpanj 2019.**) ili po prvom izvješću u kojem su ostvareni neplanirani izvori financiranja kod proračunskog korisnika, se od strane Jedinstvenog upravnog odjela utvrdi koji prihodi korisnika nisu planirani u proračunu Općine Jasenovac za 2019. godinu. Sukladno navedenom, a po potrebi, računovodstvo Jedinstvenog upravnog odjela otvorit će novi izvor financiranja s planom nula.

Obzirom da se radi o fleksibilnim izvorima, kako je već gore istaknuto, sredstva se mogu izvršavati iznad plana, odnosno do visine ostvarenih sredstava.

## **2. Izvršavanje financijskog plana proračunskih korisnika Općine Jasenovac**

Kako je navedeno u Uputama za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2019.-2021. izdanih od Ministarstva financija RH, da iz odredbi Zakona o proračunu nedvojbeno proizlazi obveza iskazivanja ukupnih prihoda i primitaka te rashoda i izdataka iz svih izvora financiranja u državnom proračunu za sve proračunske korisnike državnog proračuna, tako nedvojbeno proizlazi da se isto tumačenje primjenjuje i za JLP(R)S i njene proračunske korisnike. Sukladno navedenom, ostvarivanje vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka te trošenje rashoda financiranih iz ovih izvora pratit će se izvještajno.

### **2.1.Način praćenja mjesečnog ostvarenja i trošenja vlastitih namjenskih prihoda i primitaka proračunskih korisnika Općine Jasenovac**

Općina Jasenovac, slijedom navedenog, mora pratiti naplatu i potrošnju vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka svojih proračunskih korisnika evidentirati u proračunu Općine Jasenovac.

Slijedom toga, kao prvi korak u Uputama za izradu financijskih planova proračunskog korisnika Općine Jasenovac za period 2019.-2021. određena je obveza:

- proračunskim korisnicima- da u svoje financijske planove uvrste sve prihode i primitke iz svih izvora financiranja koje planiraju u 2019. godini te da iste dostave Jedinstvenom upravnom odjelu;
- Jedinstvenom upravnom odjelu da u prijedlog proračuna za 2019. godinu s projekcijama za 2020. i 2021., pored rashoda koji se planiraju financirati iz proračuna Općine Jasenovac, uvrste sve planirane prihode i primitke iz vlastitih i namjenskih izvora financiranja proračunskog korisnika, kao i rashode i izdatke koji će proračunski korisnici financirati iz tih izvora, po zakonom propisanoj proceduri.

Polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna Općine Jasenovac koji će se podnositi Općinskom vijeću na četvrtoj razini ekonomske klasifikacije, odnosno razini odjeljka u 2019. godini, slijedom navedenog sada mora sadržavati i izvršenje rashoda svih proračunskog korisnika na gotovinskoj osnovi financiranih iz novo uključenog izvora financiranja.

Neophodno je da Jedinostveni upravni odjel – računovodstvo za proračunske korisnike iz svoje nadležnosti prikuplja podatke o iznosu naplaćenih prihoda koji su uplaćeni u proračun te svih rashoda i izdataka koji su iz tih prihoda plaćeni temeljem **zahtjeva za plaćanje (riznica)**. Jedan od razloga je, između ostalog i kontrola izvršenja realizacije naplate planiranih prihoda, provođenje planiranih aktivnosti i namjenskog utroška sredstava iz svih izvora financiranja.

Prihodi i primici iskazuju po gotovinskom načelu. Navedeno uključuje i eventualno provedene kompenzacije.

Slijedom navedenog, rashodi i izdaci u izvještaju proračunskih korisnika trebaju također biti iskazani po osnovnim računima računskog plana (peta razina računskog plana).

Naglašavamo da se u izvještaju (za razliku od knjigovodstvenih evidencija) rashodi i izdaci iskazuju po gotovinskom načelu, odnosno tek kada su plaćeni. Navedeno uključuje i eventualno provedene kompenzacije.

Transakcije i poslovni događaji koji dovode do odljeva sredstava s računa, a nikada ne postaju rashodi, ne iskazuju se u ovom izvještaju.

Rashodi i izdaci u izvještaju koji proračunski korisnici dostavljaju trebaju biti iskazani, uz ekonomsku klasifikaciju, također i po:

- izvorima financiranja,
- aktivnostima i projektima te
- funkcijskom području.

**Izvješća se dostavljaju isključivo kao Realizacija financijskog plana za određeno razdoblje (Realizacija Općeg i Posebnog dijela) po izvorima financiranja, ekonomskoj i programskoj klasifikaciji sa vidljivim Pozicijama (poveznica po lokalnoj riznici Proračunskog korisnika)**

Ova Uputa bit će dostavljena proračunskom korisniku i objavljena na web stranici Općine Jasenovac.

KLASA:400-01/20-01/01  
URBROJ:2176/11-03-20-01  
Jasenovac, 15.01.2019.

OPĆINSKI NAČELNIK  
Marija Mačković, v.r.